



## AVIZ

### **referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.44 din 15.03.2016,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii cărții electronice de identitate ca document de călătorie pe baza căruia cetățenii români minori pot călători în statele membre ale Uniunii Europene, precum și al instituirii unor noi condiții referitoare la ieșirea din țară a minorilor.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.**

Menționăm faptul că multe state restricționează călătoriile minorilor în străinătate, dacă aceștia nu sunt însoțiți de părinți sau de tutorii lor legali sau dacă părinții ori tutorii legali nu și-au dat consimțământul printr-o autorizație prin care să li se permită să călătorească. Există însă și o serie de state membre ale Uniunii Europene în care condițiile de călătorie aplicabile minorilor sunt mai permissive în comparație cu cele instituite prin Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.

**3. La art.I partea introductivă,** pentru o corectă informare juridică cu privire la evenimentele legislative suferite de Legea nr.248/2005, după expresia „nr.682 din 29 iulie 2005” trebuie inserată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

**4. La art.I pct.1,** referitor la norma propusă pentru art.8 alin.(1) lit.j), precizăm că funcția de procuror general financiar al Curții de Conturi nu mai există în prezent. Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2003, ca urmare a revizuirii Constituției, activitatea jurisdicțională și personalul instanțelor Curții de Conturi au fost preluate de către instanțele judecătorești, iar prin Ordonanța de urgență nr.53/2005 procurorii financiari ai Curții de Conturi au fost preluați de Ministerul Public.

Prin urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului propus.

**5. Potrivit normelor de tehnică legislativă,** partea dispozitivă a **art.I pct.4** trebuie reformulată, astfel:

„**4. Alineatul (3) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru situațiile similare de la **art.I pct.7, 9 și 11.**

**6. La partea dispozitivă a art.I pct.5,** sintagma finală „care vor avea următorul cuprins” trebuie înlocuită cu expresia „cu următorul cuprins”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

**7. La art.I pct.8** partea dispozitivă, sintagma „... literele a), b), c) și d)” trebuie redată sub forma „...literele **a) - d)**”.

Referitor la textul propus pentru art.30 alin.(1) **lit.b)**, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, sugerăm să se reanalizeze atât caracterul general al declarației privind acordul

celuilalt părinte, cât și perioada de valabilitate a declarației, având în vedere că în 3 ani pot interveni schimbări majore în situația familială a persoanelor în cauză.

**8. La art.I pct.10, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:**

„10. **După** alineatul (6) al articolului 30, se introduce un nou alineat, alin.(6<sup>1</sup>), **cu următorul cuprins:**”.

La norma propusă pentru art.30 alin.(6<sup>1</sup>), întrucât textul face trimitere și la dispozițiile alin.(1) lit.b), norma trebuie să se refere, în mod expres, și la „declarația celuilalt părinte”, nu doar la declarațiile prevăzute la lit.d). În caz contrar, textul propus ar institui doar o excepție de la prevederile alin.(1) lit.d), nu și de la cele ale alin.(1) lit.b).

**9. La art.II, pentru o corectă informare normativă, după expresia „Hotărârea Guvernului nr.94/2006” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.**

**PRESEDINTE**  
  
**dr. Dragos ILIESCU**

București  
Nr.219/16.03.2016

**Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

Notă: v. În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L.nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 - încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/stările pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005  
 Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
*modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 15, alin. (4\_1) la art. 15, art. 23\_1*
- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative  
*aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)*
- 4 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
 RECTIFICARE  
*rectifică art. 43 și art. 52*
- 5 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006  
 RECTIFICARE  
*rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)*
- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*aprobă cu modificări și completări O.G. nr.5/2006 și modifică art.15 alin.(3\_1), art.17 alin.(3) și (4), art.30 alin.(3) lit.b)*
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
 aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007  
*modifică art. 28 alin.(5), art. 30 alin.(1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6\_1*

219.

- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007 *aprobă O.U.G. nr.96/2006*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007 *modifică art.39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
 respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 *respinge O. U. G. nr. 126/2007*  
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008 *modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23\_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009  
*introduce secțiunea 1\_1 la cap. II, după art. 6\_1, alin. (3) la art. 10, art. 17\_1, art. 17\_2, alin. (2) la art. 22, lit. e\_1) și k\_1)-k\_3) la art. 46;*  
*abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)*
- Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17\_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*introduce alin. (9) la art. 15;*  
*abrogă art. 17\_1 alin. (2)*
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010 *modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*  
 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate  
*abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)*
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
*abrogă art. 50*  
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

*modifică art. 6\_1*

16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

*modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17\_1 alin. (1) lit. a), art. 17\_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);  
introduce alin. (4\_1) - (4\_3) la art. 17\_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3\_1) la art. 27;  
abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55*

În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, referirile la "pașaportul simplu", "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu" se consideră a fi făcute la pașapoartele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 25 mai 2001, cu modificările ulterioare, aflate în uz și pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate pe toată perioada de valabilitate înscrisă în pașaport. Aceste pașapoarte se retrag treptat din circulație, potrivit solicitărilor cetățenilor.

O.G. nr. 66/1999

M. Of. nr. 408/26 aug. 1999

**OG.nr.66/1999 (aderare) : Convenție cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la 5 octombrie 1961**

aprobată prin

L. nr. 52/2000

M. Of. nr. 169/20 apr. 2000

1 aprobată prin L. nr. 52/2000 M. Of. nr. 169/20 apr. 2000

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 66/1999 pentru aderarea României la Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la 5 octombrie 1961

2 modificări prin L. nr. 142/2004 M. Of. nr. 421/11 mai 2004

Lege privind modificarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 66/1999 pentru aderarea României la Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la 5 octombrie 1961

3 modificări prin L. nr. 121/2005 M. Of. nr. 402/12 mai 2005

Lege privind modificarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 66/1999 pentru aderarea României la Convenția cu privire la suprimarea cerinței supralegalizării actelor oficiale străine, adoptată la Haga la 5 octombrie 1961

*modifică art. 2, la 1 septembrie 2005*

4 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010

Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor

*modifică art. 2*

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3)); D.I.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M.Of. nr. nr. 313/30 mai 2013);

**Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**

- |   |  |                             |                                      |
|---|--|-----------------------------|--------------------------------------|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 978/2006  | M. Of. nr. 672/4 aug. 2006  | <i>modifică anexa</i>                |
|   | Hotărâre pentru modificarea art. 6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006      |                             |                                      |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 922/2009  | M. Of. nr. 622/16 sep. 2009 | <i>modifică și completează anexa</i> |
|   | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 |                             |                                      |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 219/2011  | M. Of. nr. 197/22 mar. 2011 | <i>modifică și completează anexa</i> |
|   | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 |                             |                                      |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 1087/2013   | M. Of. nr. 4/6 ian. 2014    | <i>modifică și completează anexa</i> |
|   | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 |                             |                                      |